

4. 活動論－政策過程とそのマネジメント

4-1 政策への視座

4-1-1 政策

(1) 政策の概念

活動か案か

政策と立法形式

政策の構成要素は複数の立法形式に分散して規定

政策には首相・大臣の国会答弁、記者会見での発言等で表明された政府活動方針も入る

(2) 政策手段

権力的手段－法的権限に基づく義務付け制裁

経済的誘因提供－補助金、税賦課 (例：環境税)、税減免

情報提供

物理的制御

(3) 政策の構造

政策の重層的構造 (目的手段連鎖)

政策 (policy)、施策 (program)。事業 (project)

政策問題の複雑性 (秋吉他 2015、28-30、68-69)

全体性：政策問題の相互連関

相反性：トレードオフ

主観性：個々の主体により問題と認識されるものが異なる→異なった目標の並存

cf. 悪構造問題

動態性：時間とともに構造変化

メタ政策の複数性・相互関係 cf. 例：地方分権と財政再建

4-1-2 政策と政策過程

(1) 政策類型と政策過程類型

なぜ類型化が必要になるのか？

政策が政治を作る－政策 (政治・行政) 過程による類型

ロウイ (1964)

分配 (distributive) 政策：個人への資源配分政策のうち他人の利益を侵害しない政策

議会の委員会、小委員会のボスが大きな力－相互不干涉

行政機関－階統制は比較的平ら、現場の専門的裁量

規制 (regulatory) 政策：政策により利益をうる者と被害を被る者が明確に分かれる

激しい対立－多元的政治過程

行政機関－階統制的であるが平らで不完全

再分配 (redistributive) 政策：資源配分をめぐる利害対立が社会的階層集団を単位に

激しい対立－エリート中心的政治過程

行政機関－古典的な幅の狭いピラミッド

ロウイ (1972)－強制力の契機を重視

分類基準：強制力の行使が直接的か間接的か、個人に対してか環境を通してか cf. 図

分配 (distributive) 政策

規制 (regulatory) 政策

再分配 (redistributive) 政策

構成的 (constituent) 政策：議会や行政制度のように政策決定の前提になる制度

大統領の管轄事項

行政機関－ダイヤモンド型、階統制ではなくネットワーク

山口 (1987)

安定－適応軸＝長期展望か場当たり－概念提示、基本設計、実施設計

統合－個別軸＝全体整合性か個別解決－構造的な政策、総合機能的な政策、個別機能

(2) 政策ネットワーク

Rhodes and Marsh (1992): 5 つのタイプ—統合的ネットワークから緩やかなネットワーク

Policy communities: ex. education

Professional networks: ex. NHS, The water service

Intergovernmental networks: ex. topocratic membership

Producer networks: ex. economic interests

Issue network

(3) 政策アプローチ後の政治過程論—複数の政策過程を仕切る壁からなる構造やそうした壁の有機的組み合わせが全体として構築している体制を、その理論的射程に収めることが可能に (佐藤 2014、42)

4-1-3 政策分析

(1) 2つの政策分析

Policy analysis = knowledge about and in the policy making process (Dunn 2004, 33)

(2) 政策過程における政策分析に対する2つの見方

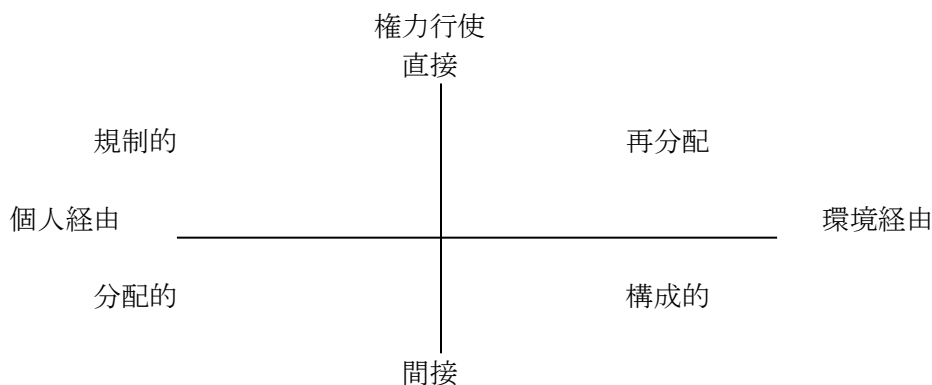
公共政策の質の改善に寄与、希少になりつつある公共的資源に対する競合的要求を評価
公共政策改善には無力、予め与えられた政策決定を正当化するための政治的道具

(3) 政策決定支援としての政策分析の意義 (マヨーネ)

合理的決定における根拠

討議の相互過程における根拠・論拠

図



<参考文献>

大河原伸夫『政策・決定・行動』木鐸社、1996年。

佐藤満『厚生労働省の政策過程分析』慈学社、2014年。

山口二郎『大桑官僚支配の終焉』岩波書店、1987年。

山口二郎「政策の類型」西尾・村松編『講座行政学第5巻・業務の執行』有斐閣、1994年

G. マヨーネ『政策過程論の視座—政策分析と議論』三嶺書房、1998年。

William N. Dunn, *Public Policy Analysis: An Introduction* (third edition), New Jersey, Pearson Prentice Hall, 2004.

Rhodes, R. A. W. and Marsh, D. (1992). New Directions in the Study of Policy Networks, *European Journal of Political Research*, 21, pp. 181-205.